

AO ILUSTRÍSSIMO (A) SENHOR (A) PREGOEIRO (A) DE CANTAGALO/RJ

REF.: PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DO PREGÃO ELETRÔNICO Nº 72/2023

A empresa **SIEG APOIO ADMINISTRATIVO LTDA - ME**, pessoa jurídica de direito privado, com sede na cidade de Curitiba, estado do Paraná, na Rua José Merhy, 1266, com endereço eletrônico juridico@sieg-ad.com.br, inscrita no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica sob o nº. 06.213.683/0001-41, por intermédio do seu representante infra-assinado, vem tempestivamente e com fulcro na Lei Federal nº 8.666/1993, apresentar **PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO** em face do Edital em epigrafe, pelas razões de fato e de direito que passa a expor:

1. DOS FATOS

Cantagalo instaurou procedimento licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, visando:

1.1. O objeto da presente licitação é a escolha da proposta mais vantajosa para o registro de preço para futura e eventual aquisição de equipamentos de informática para utilização como recurso pedagógico da rede municipal de ensino de Cantagalo/RJ, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.

Todavia, a ora Impugnante denota a presença de vícios que podem vir a macular todo o processo, cuja retificação se mostra indispensável à abertura do certame e à formulação de propostas.

Destaca-se que, já foram enviadas duas impugnações acerca dos mesmos pontos técnicos no dia 29/08/2023 e no dia 02/09/2023, em ambas as oportunidades não tivemos resposta adequada aos nossos questionamentos motivo pelo qual estamos impugnando novamente o edital.

Ademais, cumpre destacar que em ambas as oportunidades a Prefeitura somente se limitou a suspender e republicar o edital nos exatos mesmos termos, sem apresentar qualquer justificativa técnica, em expressa desatenção a jurisprudência do TCU:

Acórdão 1414/2023 – TCU – Plenário
Licitação. Edital de licitação. Impugnação. Competitividade. Restrição. Comissão de licitação. Pregoeiro. Revisão de ofício. Princípio da autotutela. É dever do responsável por conduzir licitação no âmbito da Administração, a partir de impugnação ao edital apontando a existência de cláusulas restritivas à competitividade do certame, realizar a revisão criteriosa dessas cláusulas, ainda que a impugnação não seja conhecida, sob pena de violação do princípio da autotutela.

Face ao evidente interesse público que se observa no procedimento em voga, por sua amplitude, SOLICITA-SE COM URGÊNCIA a análise do mérito desta Impugnação pelo (a) Sr. (a) Pregoeiro (a), a fim de evitar prejuízos maiores para o erário público, o qual certamente será lesado caso o Edital permaneça nos termos atuais.

Tal é o que se passa a demonstrar.

2. PRELIMINARMENTE

Informamos que o presente documento conta com assinatura digital, em conformidade com a Medida Provisória nº 2.200-2/01, que institui a Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileiras (ICP - Brasil) e requisitos formais e técnicos para a autenticação digital de documentos públicos ou privados, cujo integral cumprimento concede ao documento

autenticado digitalmente o mesmo valor probatório dos originais (art. 2º-A, §2º da Lei nº 12.682/2012).

Desse modo, entende-se que será dispensado o protocolo da via original deste documento, dada a validade jurídica a ele instituída.

3. DAS RAZÕES

Inicialmente, cumpre mencionar que o presente pleito pretende afastar, do procedimento licitatório, as exigências feitas em extrapolação ao disposto no Estatuto que disciplina o instituto das licitações. O pleito se justifica inclusive para evitar que ocorra alguma restrição desnecessária aos possíveis e capacitados licitantes, obstando a **BUSCA DA CONTRATAÇÃO MAIS VANTAJOSA** para Administração Pública.

3.1. DAS ESPECIFICAÇÕES DO EQUIPAMENTO

Com relação ao item 01 o edital prevê diversas especificações acerca do que o equipamento deve conter, em inobservância à legislação e jurisprudência vigentes.

As exigências editalícias são tantas e tão específicas que sequer os equipamentos de referência do edital atendem ao mesmo. O edital, ao restringir o universo de concorrentes, desconsidera que existem outras soluções para atender o que o órgão busca.

Ao verificar o termo de referência é possível observar que nem os equipamentos que o edital aponta que basearam a licitação atendem as especificações técnicas requeridas pela Prefeitura.

Em destaque nas imagens estão os itens que já deixam os modelos de referência fornecidos por eles fora da especificação desejada.

Especificações do modelo BenQ RE 7501:

Todas as especificações

Panel

Screen Size	75"
Resolution (pixels)	UHD 3840x2160
Backlight / Lightsource	DLED
Brightness (Typical) (nits)	550
Contrast Ratio (Typical)	1.200:1
Viewing Angle (Horizontal / Vertical)	178° / 178°
Light Life (Typical) (hours)	50,000
Dynamic Contrast Ratio (Typical)	30,000:1
Display Orientation	Landscape
Color Gamut (% NTSC)	72%
Response Time (ms)	8ms

Touch

Touch Technology	IR
Touch Interface	USB B Touch Port x2
Number of Touch	Up to 20 points Multi-touch

Control

RS232 Input	x1
RJ45 Port	x2 (Input/Output)
Firmware Update	USB / OTA

Power

Voltage	100V-240V, 50/60Hz
Typical (watt)	239W

Input/Output

VGA Input	x1
HDMI Input	x3
HDMI Output	x1
OPS Slot	x1
Power (AC) Input	x1
USB Player (Photo, Video)	2.0x4 3.0x2 (OPS follow)
Display Port	x1

Especificações dos modelos Maystar e ST Board:

Made-in-China Leading from the East

Produtos ▾ Digite-nos o que procura...

US\$ 985.00-1.030.00 1 Peça (MOQ) US\$ 466.00-596.00 1 Peça (MOQ) US\$ 900.00-980.00 1 Peça (MOQ) US\$ 1.441.00-1.579.00 2 Peças (MOQ) US\$ 656.00-679.00 1 Peça (MOQ) US\$ 0.95-51.5 50 Peças (MOQ)

Descrição de Produto

Informações da Empresa

Informação Básica.

N° de Modelo	m3	personalizado	personalizado
Display	Quadro Interativo	usando Tipo	Movível com a cremalheira
Material	Vidro	Sides	Do um lado
Guardado	desdobrau	GPS PC	Optional
PC Type	120Hz Plug in OPS PC	I/O Port	USB 2.0*3, USB 3.0*3, HDMI in*3, HDMI out*1, Touch Out
WiFi	802.11 a/b/g/n/ac 2.4GHz/5GHz	Camera Pixel	8million Pixels
Array Matrix Microphone	8 Meters with 8 Microphone	PC interfaces	HDMI out*1, USB3.1 Gen1 Type-C*1, USB 2.0*2, USB 3.0*4
PC Configuration	Intel i5 8th / Intel i7 8th	Touch Technology	Infrared Ray 20 Points Touch
Android Version	Android 9.0	Resolution	3840*2160
ROM	32GB	GPU	Mali-G51-4
Marca Registrada	MAYSTAR	Pacote de Transporte	Brown Carton Box / Wooden Box
Especificação	65"-100"	Origem	China

Descrição de Produto

Interactive Panel Intelligent SmartBoard Whiteboard para a educação da conferência e reunião com vídeo, pode ser usado para a reunião da conferência de educação e ensino ao mesmo tempo 55"-100" polegadas. Android Market 8.0 e Windows 10 OS IR Interactive Panel Intelligent SmartBoard Whiteboard para a educação da conferência e reunião com vídeo, pode ser usado para a reunião da conferência de educação e ensino ao mesmo tempo

STboard

Home About Product Application Service News Contact

Android system hardware configuration

Motherboard core number	DuoruMD84B0380
System	Android 6.0 Embedded System
CPU	ARM-A53 + ARM-A73 quad core 1.5GHz
RAM	8GB
ROM	8GB

Button, motherboard input/output interface configuration

Front button	Front 11 physical shortcut keys
USB input	5 channels (including front 3 channels Type-A USB2.0*2 channels, front USB3.0*1 channels, onboard Type-A USB2.0*2 channels)
USB output	2 channels (including 1 channel Type-B square four front HDMI Touch out interface, 1 channel USB-A type four front HDMI Touch out)
USB input	1 way Type-C (front)
Network input	1 way RJ45 Ethernet interface (R) 4 external Wi-Fi antenna interfaces (including standard 5G hotspot and 2 Wi-Fi antenna interfaces)
Centralized control interface	1 RS232 serial port
Audio output	1 analog headset (standard 3.5mm) 1 channel digital coaxial (DCA)
Audio input	1 channel AI stereo 1 channel PC-VGA audio (standard 3.5mm) 1 analog MIC external microphone (front)

Essas são funções que também não são encontradas nos modelos de referência: I) A ferramenta flutuante deve permitir que o educador possa gravar qualquer interação com a tela sendo no Android, podendo gravar áudio e vídeo sem a necessidade de software e hardware externo; II) Controle de incidência de Luz Azul, visando evitar fadiga ocular; III) Permitir a escrita com diversas cores, formatos de pincéis, graus de opacidade espessura do traço; IV) Possibilitar a importação de vídeos, música e arquivo de quadro branco; V) Em modo janela, dentro do quadro

branco, permitir acesso ao navegador google dando a possibilidade para a busca de materiais, como: conteúdo e imagens, tornando a aula mais colaborativa e dinâmica.

Quanto aos pontos: "Permitir a escrita com diversas cores, formatos de pinceis, graus de opacidade espessura do traço; Possibilitar a importação de vídeos, música e arquivo de quadro branco; Em modo janela, dentro do quadro branco, permitir acesso ao navegador google dando a possibilidade para a busca de materiais, como: conteúdo e imagens, tornando a aula mais colaborativa e dinâmica".

São específicos de programa de quadro branco avançados, que são instalados no OPS. Entendemos que serão aceitos softwares que sejam mais personalíssimos aos produtos de referência.

Ocorre que nenhuma Lousa trazida como referência atenderia 100% ao que o edital requer.

Ademais, destaca-se que diversos outros editais do mesmo equipamento das mais diversas Prefeituras possuem editais mais enxutos, o que por sua vez apia a disputa e possibilita que a Administração receba a proposta mais vantajosa:

- Caratinga – Pregão Eletrônico 64/2023: "deverá ainda contar na parte traseira com SLOT TX24 para conexão de computador externo embutido padrão OPS (Open Pluggable Specification), deve acompanhar um computador neste padrão com as seguintes especificações: Processador Intel Core i5 de décima geração que atinja no mínimo 10.000 (dez mil) pontos no site https://www.cpubenchmark.net/cpu_list.php memória RAM mínimo 16GB, SSD/mSATA de no mínimo 240 GB bem com abertura e furações para acomodar de forma apropriada e segura o equipamento no caso de expansão";
- CIM Região Norte – Pregão Eletrônico 13/2023: "Deverá possuir embarcado, de forma integrada, computador modelo OPS, sem a necessidade de uma segunda fonte de alimentação, composto de:
- Processador padrão INTEL, no mínimo de família I5 ou superior (para referência, deverá obter mínimo de 6.000 pontos no

site https://www.cpubenchmark.net/cpu_list.php)

serão aceito processadores de outros fabricantes desde que atendam aos parâmetros mínimos de compatibilidade referenciados acima
Memória RAM de no mínimo 08GB, padrão DDR4
Unidade de armazenamento padrão SSD de no mínimo, 200GB";

- Congonhas – Pregão Eletrônico 17/2023: "O Sistema Android deve possuir memória RAM de no mínimo 4GB e memória ROM de no mínimo 64GB. "

O edital exige que o equipamento possua: "8 gb memória ram e 128 gb memória interna de armazenamento". O equipamento pela BENQ¹ possui 3gb de memória do sistema e 32 gb de armazenamento, não atendendo aos 8 gb memória ram e 128 gb memória interna que o edital solicita:

72 Informações do produto		
Item		RE6501/RE7501/RE8601/RE9801
Sistema	CPU	A73x2 + A53x2 1,5 GHz
	Memória do sistema	3 GB
	Armazenamento	32 GB
	SO	Android 8.0
 Esse sistema operacional Android 8.0 não é o Android padrão, portanto o acesso ao Google Play™ não está disponível. O APK não pode ser instalado no local padrão a menos que seja dada permissão pelas unidades de gerenciamento. Entre em contato com seu revendedor BenQ para obter o suporte necessário para a permissão de gerenciamento. Sem permissão de gerenciamento, a função de instalação não funciona. Não há nenhuma garantia de que o APK auto-instalado possa funcionar normalmente.		

Por sua vez, a Smartboard também não atende a exigência editalícia²:

¹https://esupportdownload.benq.com/esupport/PUBLIC%20DISPLAY%20PRODUCT/UserManual/RE6501/UM_PT-BR_230110102229.pdf

² https://pt.made-in-china.com/co_gzmaystar/product_Interactive-Smart-Panel-Whiteboard-Smartboard-for-Education-and-Conference-Video-Meeting_uoiuuegegy.html

Guardada	desdobrou	OPS PC	Optional
PC Type	120Hz Plug-in OPS PC	I/O Port	USB 2.0*3;USB 3.0*3;HDMI in*3;HDMI out*1;Touch Ou
WiFi	802.11 a/B/G/N/AC 2.4G Hz&5GHz	Camera Pixel	8million Pixels
Array Matrix Microphone	8 Meters with 8 Microphone	PC Interfaces	HDMI out*1;USB3.1 Gen 1 Type-C*1;USB 2.0*2;USB 3.0*
PC Configuration	Intel I5 8th / Intel I7 8th	GPU	Mali-G51*4
CPU	A73*2+A53*2	ROM	32g
RAM	4G	Touch Technology	Infrared Ray 20 Points Touch
Android Version	Android V8.0	Resolution	3840*2160
Marca Registrada	MAYSTAR	Pacote de Transporte	Brown Carton Box / Wooden Box
Especificação	65"~100"	Origem	China

Descrição de Produto

Interactive Painel Inteligente SmartBoard Whiteboard para a educação da conferência e reunião com vídeo pode ser usado para a

Blackboard também não atende ao edital³:

Android system hardware configuration	
Motherboard core number	DazzleMSD848(8386)
System	Android 8.0 Embedded Systems
CPU	ARM A53 + ARM A73 quad-core 1.
RAM	2 GB
ROM	8 GB
Button, mainboard input/output interface configuration	

³ <http://www.elcd.com.cn/nano-blackboard/nano-smart-blackboard.html>

Por fim, Quinyx⁴:






Foto Meramente Ilustrativa

Modelo	QTP-5520X	QTP-6520X	QTP-7520X	QTP-8620X
Tamanho	55"	65"	75"	86"
Imagem (cm)	122 x 70	143 x 80	165 x 93	190 x 107
Tela *	DLED; 4K (3840x2160 16:9); IPS 178°.			
Brilho	350 cd/m²;			
Contraste	4.000:1;			
Digitalização*	Touchscreen Multitoque e Multiusuário; Óptica; Até 20 toques simultâneos, pelo dedo, caneta, próteses e outros objetos não transparentes.			
Precisão	< 1mm;			
Tempo de Resposta	< 3ms;			
Sistema de Som	Estéreo 2x c/ 30W RMS;			
Smart TV*	CPU Embutida: QuadCore; 4 GB RAM; 32GB; Android 8.0. Conexões Frontais: 1x HDMI, 2x USB, 1x USB Touch; Lateral Traseiro: 1x AV In, 1x Fone Ouvido P2, 2x HDMI In, 1x Microfone In, 1x RJ45 Gb, 1x RS232, 1x SD Card, 1x TX24, 2x USB, 1x USB Touch, 1x VGA In, Wi-fi Integrado. Funções: Acesso a Play Store; Gerenciamento APKs; Seleção Entradas de Vídeo e Saída Touch; Ajustes de Imagem (Brilho, Contraste, Controle de Volume, Cor & Temperatura, Definição, Saturação e Tom).			
OPS*	Opção de OPS (Open Pluggable Specification) integrado ao equipamento customizado de acordo com o pedido. Para mais informações, consulte a série QUINYX QPS.			
Controle Remoto	Sem fio para controles de canais, da tela, som e brilho, sinal de entrada, apresentações, mouse e Power On/Off. Mais teclas especiais: Paginação Up/Down, movimento do cursor, rolagem de página, acesso a menu de contexto, atalhos especiais (Alt+Tab, Alt+F4...), seleção e controle dos Sistemas Operacionais e muito mais!			
Software de Interatividade* (opcional)	Permite controlar as funções da TV e OPS, bem como interagir com seus programas; Funções: Anotações sobre qualquer programa, apagar com a palma da mão, Biblioteca de Imagens, Borracha, Compartilhamento Total tanto local quanto em nuvem, Cortina, Cores Diversas, Desenho Livre, Destaque, Espessura de Traço, Ferramentas Geométricas, incluir imagens, Palheta de Cores, Recorte de Tela, salvar tela, Transparência, entre outras; Compatibilidade com: BMP, DOC, DZD, JPG, PDF, PNG, PPT, ODT, ODS, ODP, ODG, entre outros. Aberto a todos os usuários. Atualização automática, ilimitada e gratuita; Opcional: Softwares Educacionais.			
	Mais de 180 atividades ludo pedagógicas instaladas, divididas por diversos níveis e formas de abordagem; Em conformidade			

Ocorre que nenhuma Lousa trazida como referência atenderia 100% ao que o edital requer. Nesse sentido, a exigência deve ser afastada, levando em consideração que não é possível encontrar no mercado equipamentos que cumpram o edital. Entendemos que serão aceitos equipamentos com 4GB de RAM e 32 GB de armazenamento ou superior. **Está correto o nosso entendimento?** Caso contrário, que o órgão justifique a exigência.

O edital requer que a Lousa possua: "A ferramenta flutuante deve permitir que o educador possa gravar qualquer interação com a tela sendo no Android, podendo gravar áudio e vídeo sem a necessidade de software e hardware externo.". Ocorre que tal exigência carece de sentido. Isso porque a gravação de áudio depende da existência de microfones embutidos na solução. Significa dizer, a gravação de áudio só é possível com microfones, que são hardwares externos.

⁴ <https://www.quinyxcompany.com/download/touch/QTP-SERIES-21I21B.pdf>

Sendo assim, entendemos que o que o órgão busca é simplesmente que a Lousa grave vídeos com o áudio, independentemente de como, portanto, serão aceitas soluções que gravem áudios com microfones. **Está correto o nosso entendimento?** Subsidiariamente que o órgão apresente justificativa para a exigência.

Ademais, o edital requer que o item 01 possua: "08 microfones internos na parte frontal". Com relação a tal exigência não localizamos equipamentos que atendam a exigência. Ademais ela sequer foi justificada.

Cumpramos destacar que entendemos que o órgão busca uma ferramenta que consiga captar áudio, nesse sentido existem outras soluções no mercado, como microfones conectados à lousa. Sendo assim, entendemos que serão aceitos equipamentos com microfone conectado à Lousa. **Está correto o nosso entendimento?** Subsidiariamente que o órgão apresente justificativa para a exigência.

Ademais, é o edital: "(t) Controle de incidência de Luz Azul, visando evitar fadiga ocular." Tal disposição carece de sentido e visa apenas o direcionamento do equipamento. Entendemos que tal exigência será afastada do edital.

Por fim, o órgão apresenta as seguintes exigências, com relação ao software do item 01: "(b) Permitir a escrita com diversas cores, formatos de pincéis, graus de opacidade espessura do traço; l) Possibilitar a importação de vídeos, música e arquivo de quadro branco; o) Em modo janela, dentro do quadro branco, permitir acesso ao navegador google dando a possibilidade para a busca de materiais, como: conteúdo e imagens, tornando a aula mais colaborativa e dinâmica".

Pois bem. A ferramenta "grau de opacidade" faz parte de uma coletânea de aplicativos para uso avançado de edição de imagens, que pode incluir também diversas outras opções de pincéis, banco de imagens e de ferramentas, etc. Não é comum encontrar a ferramenta "grau de opacidade" em sistemas embarcados nativos de fábrica, de forma que seja comum encontrar no mercado. O que existe são ferramentas de edição de imagens que servem à função de editar imagens de forma avançada.

Isso é padrão de ferramentas comuns no computador acessório da tela interativa, o chamado OPS, que não foi pedido no edital. Ferramentas como o Mozabook, editores de imagens

do Windows e o Eclass se parecem muito com tal descrição, mas estes não são utilizados no sistema Android embarcado na tela interativa.

Em igual sentido, a importação de vídeos, música e arquivo de quadro branco e permissão de acesso ao navegador google dando a possibilidade para a busca de materiais, como: conteúdo e imagens, é uma ferramenta muito avançada para o Android, que não se encontra em ferramentas simples embarcadas.

Entendemos que os pontos B, L e O não serão exigidos, posto que incompatíveis com o Android, sendo assim é suficiente que a lousa seja compatível com um OPS que possa realizar as exigências. **Está correto o nosso entendimento?** Caso contrário que o órgão apresente a justificativa para a exigência, e quais equipamentos atenderiam a mesma.

Ademais, é o edital: "I) Licença perpétua.". Entendemos que softwares tipo "discord" atenderiam a exigência, está correto o nosso entendimento? Caso o contrário, que a administração justifique a exigência.

Nesse sentido, entendemos que serão aceitos equipamentos iguais ou superiores aos equipamentos indicados no termo de referência. **Está correto o nosso entendimento?** Caso contrário, que o órgão justifique a exigência.

Nestes termos, pede deferimento.

Curitiba, 27 de outubro de 2023.



SIEG APOIO ADMINISTRATIVO LTDA - ME
LILIANE FERNANDA FERREIRA
079.711.079-86

**SIEG APOIO
ADMINISTRATIVO**
LTDA:062136830

00141

Assinado de forma
digital por SIEG APOIO
ADMINISTRATIVO
LTDA:06213683000141
Dados: 2023.10.27
11:42:30 -03'00'